

大津市立幼稚園再編等計画の策定について

令和 7 年 6 月 2 4 日
こども未来部こども・若者政策課

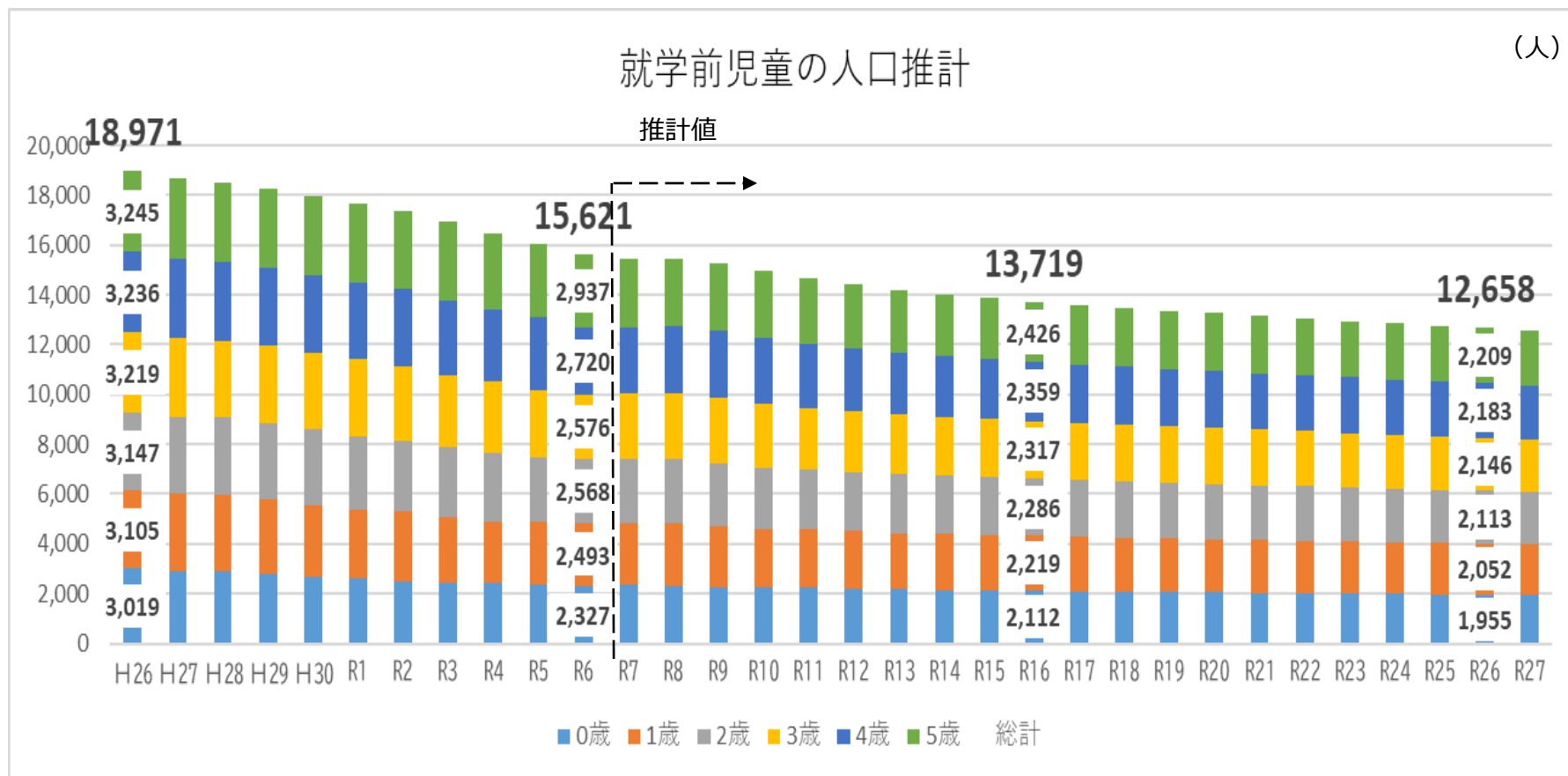
目次

計画の策定（概要）と第1回検討委員会の報告について

- 1 大津市の現状について P 3
- 2 これまでの取組 P 9
- 3 大津市立幼稚園再編等計画の検討について P 11
- 4 今後のスケジュール P 13
- 5 大津市立幼稚園再編等検討委員会について P 14
- 6 第1回検討委員会の報告 P 15

1 大津市の現状

(1) 就学前児童の人口推計



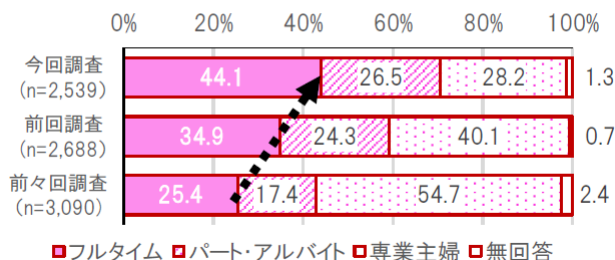
令和6年度までの11年間で▲18%、10年後 ▲12%、20年後 ▲19%〔対R6年比〕

1 大津市の現状

(2) 母親の就労状況

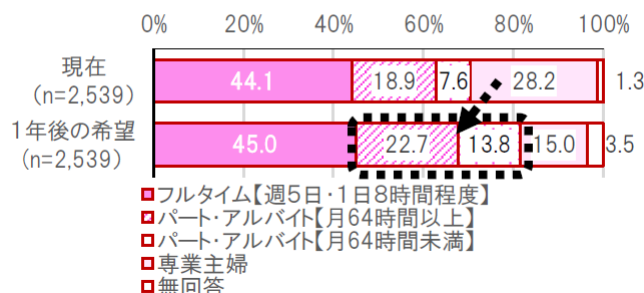
現在の就労形態の経年変化

未就学児童



現在の就労形態と1年後の希望

未就学児童



フルタイム勤務の母親の割合		
H25年調査	25.4%	(A)
H30年度調査	34.9%	(B)
R5年調査	44.1%	(C)
R10年（予測）	51.2%	(D = C × G)

変化率		
H25→H30	137.4%	(E = B/A)
H30→R5	126.4%	(F = C/B)
R5→R10（予測）	116.2%	(G = F × H)

変化率の変化率		
H25→H30	92.0%	(H = F/E)
↓		
H30→R5		

(参考) R3年調査では**40.0%**であった。

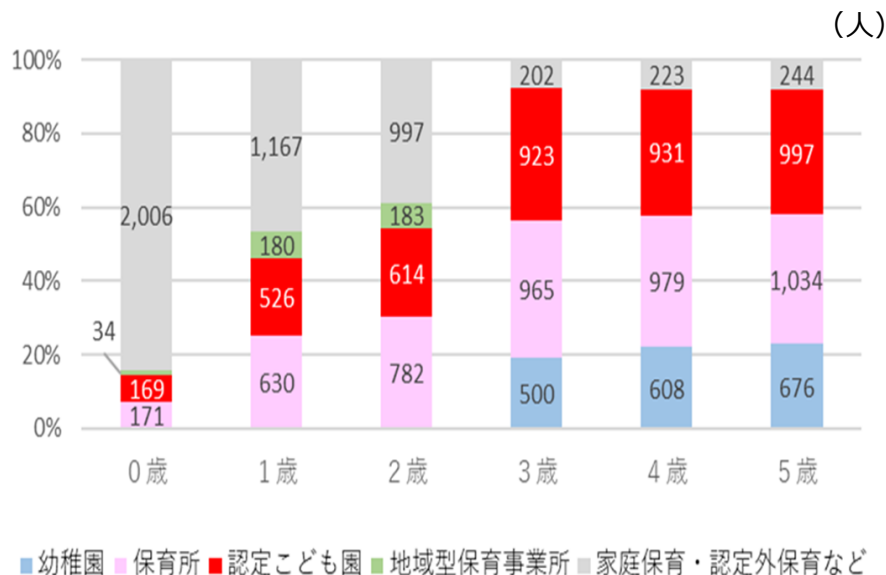
(参考) 高槻市のフルタイム勤務の母親の割合：R5年調査（**49.7%**）、H30年調査（**35.5%**）

フルタイム勤務の母親の割合は、H25調査からH30調査にかけて9.5%増加し、H30調査からR5調査にかけて9.2%増加しており、R10にはR5調査から7.1%増加して51.2%となる見込み。

1 大津市の現状

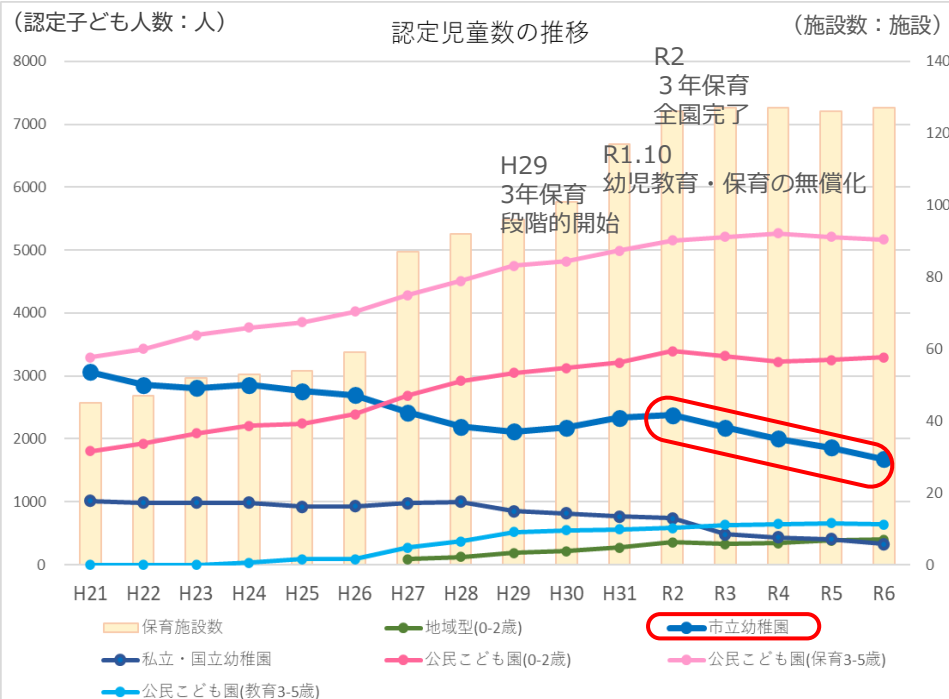
(3) 就学前児童の施設利用状況、認定児童数・保育施設の推移

就学前児童の施設利用状況 (R6.4.1時点)



・年齢が上がるにつれて施設の利用割合が上昇し、3歳以上では9割以上が利用している。

1歳 53.3%、2歳 61.3%、3歳以上 91.3%



1号認定の推移

- ・市立幼稚園は、H29の3年保育開始により増加に転じるも、R1幼児教育・保育の無償化あたりから減少。
- ・認定こども園(教育部分)は増加傾向。

1 大津市の現状

(4) 市立幼稚園園児数の推移（4月1日時点） H30～R7

(人)

幼稚園名	年齢	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
志賀北	3歳	26	26	19	14	19	11	16	12
	4歳	35	26	23	20	16	22	14	19
	5歳	31	37	25	25	20	15	21	14
	計	92	89	67	59	55	48	51	45
志賀南	3歳	33	30	22	29	27	16	14	18
	4歳	36	37	29	21	32	29	18	15
	5歳	35	39	38	30	23	35	30	19
	計	104	106	89	80	82	80	62	52
伊香立 R3.3 伊香立・真野北	3歳	17	9	11					
	4歳	15	15	9					
	5歳	7	15	14					
	計	39	39	34	0	0	0	0	0
真野	3歳	23	18	27	16	7	7	6	9
	4歳	31	23	18	27	17	7	8	6
	5歳	27	33	23	18	28	18	7	8
	計	81	74	68	61	52	32	21	23
真野北 R3.3 伊香立・真野北	3歳	9	10	13	28	20	20	14	20
	4歳	6	9	10	25	31	24	20	15
	5歳	13	6	8	22	25	30	23	20
	計	28	25	31	75	76	74	57	55
堅田	3歳		28	28	15	20	20	23	17
	4歳	31	28	35	33	17	21	20	25
	5歳	31	32	27	36	29	18	24	21
	計	62	88	90	84	66	59	67	63

(人)

幼稚園名	年齢	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
仰木 R2.3 仰木の里に再編	3歳	5	7						
	4歳	4	5						
	5歳	8	4						
	計	17	16	0	0	0	0	0	0
仰木の里	3歳	27	23	19	10	22	11	13	7
	4歳	16	26	27	20	10	23	11	13
	5歳	20	17	31	26	21	11	24	12
	計	63	66	77	56	53	45	48	32
仰木の里東	3歳		17	17	13	18	12	15	14
	4歳	25	22	19	17	14	21	12	17
	5歳	13	25	22	18	18	13	22	14
	計	38	64	58	48	50	46	49	45
雄琴 R2.3 坂本に再編	3歳	12	11						
	4歳	14	13						
	5歳	17	15						
	計	43	39	0	0	0	0	0	0
日吉台 H31.3 坂本に再編	3歳	2							
	4歳	5							
	5歳	2							
	計	9	0	0	0	0	0	0	0
坂本	3歳	15	28	38	36	31	28	26	30
	4歳	15	19	41	43	36	31	33	27
	5歳	25	22	30	40	44	40	34	36
	計	55	69	109	119	111	99	93	93

1 大津市の現状

(4) 市立幼稚園園児数の推移（4月1日時点） H30～R7

(人)										(人)									
幼稚園名	年齢	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	幼稚園名	年齢	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
下阪本	3歳			32	30	34	27	24	27	大津	3歳	17	25	18	8	14	17	8	12
	4歳	41	37	36	36	34	39	30	30		4歳	18	23	25	19	8	16	18	9
	5歳	36	42	40	36	40	36	40	31		5歳	11	21	23	25	21	9	18	19
	計	77	79	108	102	108	102	94	88		計	46	69	66	52	43	42	44	40
唐崎	3歳		31	30	23	21	17	20	12	平野	3歳			36	32	21	26	21	24
	4歳	35	22	33	31	22	20	19	26		4歳	41	32	17	37	34	23	28	23
	5歳	46	35	20	34	33	23	22	18		5歳	31	40	35	19	39	36	23	30
	計	81	88	83	88	76	60	61	56		計	72	72	88	88	94	85	72	77
志賀	3歳			27	25	27	30	19	21	膳所	3歳			26	17	17	20	16	10
	4歳	43	27	28	34	31	29	35	25		4歳	20	26	19	27	18	19	21	18
	5歳	37	40	28	29	33	32	31	36		5歳	32	18	28	19	28	21	18	22
	計	80	67	83	88	91	91	85	82		計	52	44	73	63	63	60	55	50
比叡平 R6からこども園 ※1号認定のみ	3歳	0	2	3	4	4	3	1	2	富士見	3歳			17	30	11	21	10	9
	4歳	7	0	1	2	8	3	2	1		4歳	13	17	20	16	32	10	19	10
	5歳	3	6	0	2	2	7	4	2		5歳	18	16	19	19	17	33	11	19
	計	10	8	4	8	14	13	7	5		計	31	33	56	65	60	64	40	38
長等	3歳		21	20	20	19	22	13	8	晴嵐	3歳		36	36	15	16	14	14	10
	4歳	23	12	19	20	23	20	23	13		4歳	40	23	36	39	17	19	15	18
	5歳	34	25	13	19	21	24	21	23		5歳	36	41	25	39	38	19	18	16
	計	57	58	52	59	63	66	57	44		計	76	100	97	93	71	52	47	44
逢坂	3歳	16	16	13	8	7	8	6	7	石山	3歳		30	22	15	11	19	14	20
	4歳	26	14	14	13	8	7	10	7		4歳	28	18	31	17	16	11	18	13
	5歳	12	22	16	13	12	8	7	8		5歳	30	30	18	32	18	19	12	20
	計	54	52	43	34	27	23	23	22		計	58	78	71	64	45	49	44	53

1 大津市の現状

(4) 市立幼稚園園児数の推移（4月1日時点） H30～R7

(人)

幼稚園名	年齢	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
南郷	3歳			19	10	18	21	14	8
	4歳	25	19	15	17	13	20	23	14
	5歳	23	24	21	17	18	13	21	24
	計	48	43	55	44	49	54	58	46
大石	3歳		22	9	11	8	6	11	8
	4歳	17	22	21	10	12	8	6	10
	5歳	15	17	23	22	9	12	8	6
	計	32	61	53	43	29	26	25	24
田上	3歳	24	16	15	15	12	9	8	8
	4歳	18	26	18	16	17	12	9	7
	5歳	18	19	24	19	15	16	13	9
	計	60	61	57	50	44	37	30	24
上田上	3歳	18	16	13	10	12	14	14	7
	4歳	14	21	19	12	11	11	14	12
	5歳	18	13	22	18	11	11	10	13
	計	50	50	54	40	34	36	38	32
青山	3歳	49	37	26	19	23	19	9	9
	4歳	40	48	36	27	21	23	19	10
	5歳	58	40	52	40	26	21	26	19
	計	147	125	114	86	70	63	54	38
瀬田	3歳			31	34	23	24	18	25
	4歳	67	53	44	32	34	22	22	19
	5歳	50	66	52	49	34	40	23	23
	計	117	119	127	115	91	86	63	67

(人)

幼稚園名	年齢	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7
瀬田南	3歳	50	41	33	28	31	23	17	22
	4歳	54	53	43	31	29	34	22	19
	5歳	29	57	54	47	30	30	34	21
	計	133	151	130	106	90	87	73	62
瀬田東	3歳		60	36	37	25	28	24	28
	4歳	46	48	61	37	36	26	35	27
	5歳	62	53	49	58	38	38	27	33
	計	108	161	146	132	99	92	86	88
瀬田北	3歳			44	63	68	44	47	43
	4歳	69	62	63	48	64	66	48	46
	5歳	75	69	69	66	51	65	65	46
	計	144	131	176	177	183	175	160	135
総合計	3歳	343	560	700	615	586	537	455	447
	4歳	918	826	810	727	661	616	572	494
	5歳	903	939	849	837	742	693	637	582
	計	2,164	2,325	2,359	2,179	1,989	1,846	1,664	1,523

※市立幼稚園園児数 R2がピーク R2対比▲35.4%

※ ... 市立幼稚園再編基準該当園

2 これまでの取組

(1) 市立幼稚園のあり方検討の経緯

H26 **大津市立幼稚園・保育園のあり方検討委員会（要綱設置）** 学識経験者や幼稚園・保育所代表者、地域代表、公募市民等 計11名

H27.5策定 **「大津市立幼稚園・保育園のあり方の方針」**

- ・ 1小学校区に1幼稚園の整備→広域エリアを基本とした配置に見直し再編を進める。
- ・ 3年保育の実施

適正規模と
考える基準

①1学級の園児数
4歳児 20人以上
5歳児 25人以上

②各学年の学級
2学級以上

※H26年度 単級園：14園／34園

H28.9策定 **「大津市立幼稚園における3年保育実施の年次計画・大津市立幼稚園規模適正化に向けた実施計画」**

- ・ 3年保育の計画的実施及び個別の地域での再編等の方向性を具体的に示す

再編基準を設ける

再編基準

4歳児の園児数が3年連続して、適正規模である20人を下回った場合は、近隣の幼稚園との再編を行う

H29.5 藤尾幼稚園を長等幼稚園に再編

※藤尾幼稚園跡地は永興藤尾こども園に貸与

H31.3 日吉台幼稚園を坂本幼稚園に再編

※日吉台幼稚園跡地は日吉台至明こども園に貸与

R2.3 仰木幼稚園を仰木の里幼稚園に再編

雄琴幼稚園を坂本幼稚園に再編

2 これまでの取組

(1) 市立幼稚園のあり方検討の経緯

R2.8～

保育・幼児教育有識者からの意見を参考とする会議を開催

大学教員 2 名、民間保育園関係者 1 名、
私立幼稚園関係者 1 名 計 4 名

・本計画の見直しおよび市立幼稚園のあり方について再検討

R2.9

市立幼稚園のあり方を検討中のため、R3 年度入園の園児が卒園するまでは原則再編を行わない

R3.3改訂

「大津市立幼稚園における3年保育実施の年次計画・大津市立幼稚園規模適正化に向けた実施計画」の一部見直し・幼稚園の再編基準の見直し、地域の状況に応じた認定こども園の導入の検討

再編基準
の見直し

4歳児の園児数が、

- ◆3年連続して18人を下回った場合、かつ、現実的に園児数の増加が見込めない場合
近隣の幼稚園等との再編を視野に入れて、検討を行います。
- ◆10人を下回ることが、今後、見込まれる場合
その時点から再編の検討を進めていきます。
- ◆3年連続して、5人を下回った場合
幼保一体施設を除き、原則、近隣の幼稚園等との再編を行います。

認定こども園
の導入の検討

市立幼稚園の園児数が少ない一部の地域については、地域の状況に応じて、市立保育園との統合により、認定こども園へ移行するなど、認定こども園の導入を行うこととし、具体的な園の可能性の検討を進める。

R3.3 伊香立幼稚園を伊香立・真野北幼稚園として再編（H26年度から真野北幼稚園で合同保育開始）

R4.12

「市立幼稚園の規模適正化に向けた現状分析（中間報告）」

- ・大津市議会11月通常会議教育厚生常任委員会において、再編基準への合致状況及び地域の特性等説明
- ・市立の幼保連携型認定こども園開園に向け、R5度中に関係条例を制定
- ・「比叡平こども園」のR6.4開設を決定

※R6.4.1時点 市立幼稚園 28か所、市立認定こども園 1か所、市立保育所 14か所(葛川保育園を含む)

3 大津市立幼稚園再編等計画の検討について

(1) 計画策定の目的など

【計画策定の必要性】

- ・前頁までに記載のとおり、令和3年3月に再編基準を見直し、「令和3年度に入園する園児が卒園するまでは原則再編を行わない」としてから3年が経過したことから、令和6年度から改めて検討をスタートしました。
- ・令和6年度の時点で、再編基準に該当し、再編の検討を進めることとなった園が複数生じていました（5～7頁を参照）。
- ・そのため、令和7年度に「大津市立幼稚園再編等検討委員会」を設置し、大津市立幼稚園再編等計画の策定を行うこととなりました。

【趣 旨】

- ・就学前児童数の減少や共働き家庭の増加等による保育所志向の高まりを受け、市立幼稚園では園児数が減少しており、子どもにとって望ましい教育・保育環境を提供することが難しい施設が生じている状況です。
- ・園児が減少して集団規模が小さくなると、いろいろな友達と思いを伝え合う経験や協同する経験の不足、遊びの種類が限定されるなどの課題があります。
- ・幼児期の生活にふさわしい教育環境の保障が求められているといったことから、市立幼稚園の今後の方向性について集中的に審議された結果を踏まえ、全ての市立幼稚園の再編計画を定めることとします。

3 大津市立幼稚園再編等計画の検討について

(2) 構成（案）

再編等計画の構成

「基本方針」、「基本計画」、「実行計画」で構成

- ・基本方針：基本理念、めざす子ども像、再編基準
- ・基本計画：地域性を踏まえた、全市的な園のあり方や再編の方向性を示す
- ・実行計画：個別園ごとの再編スケジュールを示す

再編等計画に記載する事項について

審議事項

- ・基本方針
現行計画の考え方について改めて確認
- ・基本計画
大津市の幼児教育の今後のあり方や再編基準、老朽化などを踏まえた上で、地理的な要因や通園のしやすさなどを総合的に勘案し、再編の方向性と全体スケジュール、優先順位等を検討
- ・実行計画
基本計画に基づき、個別園ごとの再編スケジュールを検討

基本理念

すべての子どもたちが愛されることを基盤に、
「心豊かにたくましく生きる力」を育む

めざす子ども像

わくわく のびのび いきいき
心豊かに人とかわる子ども
夢中になって遊びよく考える子ども
健やかでたくましい子ども

4 今後のスケジュールについて

大津市立幼稚園再編等検討委員会 開催予定

	日時	内容
第1回	令和7年 5月23日（金）午前	諮問 大津市立幼稚園再編等計画の策定について （昨年度の利用状況分析、これまでの取組、 検討内容、今後のスケジュール）
第2回	令和7年 7月 日（ ）	最新の利用状況分析の報告 大津市立幼稚園再編等計画骨子案について 計画素案の検討
第3回	令和7年 9月 日（ ）	計画素案の検討
第4回	令和7年10月 日（ ）	パブコメ案の検討
第5回	令和8年 2月 日（ ）	パブコメ結果報告 最終案の検討
	令和8年 3月末	答申

12月下旬
パブリックコメント実施予定

※日時につきましては、今後変更する可能性があります。その際は再度調整をさせていただきます。

※場所につきましては、別途ご連絡をさせていただきます。

5 大津市立幼稚園再編等検討委員会について

【委員構成】

大津市立幼稚園再編等検討委員会の委員は次の10名で構成されます。

名 前	所 属 等	委員区分
山 縣 文 治	大阪総合保育大学	学 識 経 験 者
中 井 清 津 子	びわこ学院大学	学 識 経 験 者
大 橋 壮 嗣	大津市私立幼稚園	教 育 関 係 団 体
小 森 美 恵 子	大津市PTA連合会	教 育 関 係 団 体
狩 野 聡	大津市保育協議会	保 育 関 係 団 体
佐 竹 扶 佐	大津市民生委員児童委員協議会連合会	地 域 活 動 団 体
中 森 藤 雄	大津市自治連合会	市 民 団 体
井 上 真 矢 子	大津市校園長会（幼稚園）	市 職 員
藤 井 都	大津市校園長会（小学校）	市 職 員
早 藤 可 奈 子	公募委員	市 民

6 第1回再編等検討委員会について

【結果報告】

【開催日時・場所】

5月23日(金)9時30分から11時40分 於)新館7階特別会議室

【委員会の内容】

当日の内容は次のとおりです。

- (1) 前頁までの内容に基づき説明
(本市の現状やこれまでの取り組み、再編等計画の構成(案)など)
- (2) 委員間の意見交換
(市立幼稚園の役割や保護者ニーズ、地域との関わりなどについて)
- (3) 次回の委員会に向けて

【議事要旨】

主な意見等は次のとおりです。

- (1) 市立幼稚園が、これまで担ってきた役割や必要性
 - ・1小学校区1幼稚園の中で、地域連携の中心的役割を果たしている。
 - ・小学校との連携において、拠点の役割を果たしており、民間園のモデルとなっている。
 - ・幼稚園での計画的な学びが、小学校での学習に繋がっている。
- (2) 現在、市立幼稚園が置かれている状況
 - ・重要な役割を担っている一方、市立幼稚園の利用者が一番減っている。
 - ・保護者ニーズは、教育内容より給食や預かりなどの負担軽減を重視するように変化している。
 - ・全国的には、幼稚園の将来の選択肢が、閉園又は認定こども園化になってきている。
- (3) 再編等の検討について
 - ・大津市として、認定こども園化は視野にあるのか。
 - ・幼稚園を取り巻く環境が変化していることから、何か手を打たなければならない。